

Valtuusto

Aika 15.11.2022 klo 19:00 -

Paikka Koulukeskuksen auditorio

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
27	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
28	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
29	Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2023	5
30	Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2023	7
31	Talousraportti ajalta 1.1. - 31.8.2022	10
32	V. 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet	11
33	Vastuullisen tilintarkastajan vaihdos	12
34	Muut asiat	13

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Anttilainen Maiju	Jäsen
	Haaranen Maire	Jäsen
	Hämäläinen Matti	Jäsen
	Kallinen Tuomo	Jäsen
	Kuningas Jarno	Jäsen
	Kuronen Riitta	Jäsen
	Laasonen Seppo	Jäsen
	Laukkanen Hinni-Mari	Jäsen
	Lavikainen Seppo	Jäsen
	Leminen Urpo	Jäsen
	Mattsson Sami	Jäsen
	Mustonen Tiina	Jäsen
	Mutanen Jukka	Jäsen
	Nieminen Petri	Jäsen
	Parikka Voitto	Jäsen
	Ratilainen Jani	Jäsen
	Reijonen Iiro	Jäsen
Sahlman Merja	Jäsen	
Tanskanen Jorma	Jäsen	
Tanskanen Raili	Jäsen	
Varonen Marjukka	Jäsen	
Muu	Hallikainen Heikki	Kunnanjohtaja
	Karvonen Tanja	Pöytäkirjanpitäjä

Valtuusto

15.11.2022

27**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Valtuusto 15.11.2022

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu Sanomalehti Karjalaisessa 9.11.2022, kunnan verkkosivuilla 9.11.2022 ja Outokummun Seudussa 10.11.2022. Kutsu on julkaistu neljä (4) päivää ennen kokousta.

Päätösehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Valtuusto

15.11.2022

28

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 15.11.2022

Päätösehdotus

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan valtuuston jäsenet Hinni-Mari Laukkanen ja Seppo Lavikainen.

Päätös

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 194

31.10.2022
15.11.2022

29

Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2023

Kunnanhallitus 31.10.2022 § 194

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentit 2023

Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen järjestämisvastuu ja siten niiden kustannukset siirretään kunnilta hyvinvointialueille. Tämän takia kuntien tuloja siirretään valtiolle, joka rahoittaa hyvinvointialueiden toimintaa.

Merkittävä osa tulojen siirtoa tehdään kunnallisveron kautta. Ansiotuloverotukseen tehtävät muutokset toteutetaan niin, että niillä on mahdollisimman vähän vaikutusta verovelvollisten verotuksen tasoon. Näin ollen kaikkien Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentteja alennetaan yhtä paljon: **12,64 prosenttiyksikköä**.

Kuntien vuoden 2023 tuloveroprosenttien määräämisestä on säädetty [Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain 55 §:n muuttamisesta annetussa laissa](#).

Edellä mainitun lain 55 §:n mukaan kunnanvaltuuston on määrättävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä. **Polvijärven kunnan osalta tuloveroprosentin suuruus vuodelle 2023 on $20,25 - 12,64 = 7,61$.**

Vastaavasti on säädetty [Verotusmenettelystä annetun lain 91 b §:n muuttamisesta annetussa laissa](#). Säännöksen tarkoituksena on estää verotuksen kiristyminen sen johdosta, että kuntien tehtävien siirtäminen hyvinvointialueille ja valtion rahoituksen piiriin edellyttää valtion veron korotuksia.

Tuloveroprosentti vuodelle 2023 ilmoitetaan prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella. Manner-Suomen kuntien vuoden 2023 tuloveroprosentit löytyvät liitteenä alla olevalla sivustolla:

<https://www.kuntaliitto.fi/ajankohtaista/2022/vuoden-2023-veroprosentit-ilmoitetaan-verohallinnolle-viimeistaan-17112022>

Polvijärven kunnan tuloveroprosentti on 20,25, joka on Pohjois-Karjalan maakunnan matalin. Tuloveroprosentti on ollut 20,25 vuodesta 2017

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 194

31.10.2022
15.11.2022

lähtien.

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuosien 2021 ja 2022 tuloveroveroprosenteista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa Polvijärven kunnan vuoden 2023 tuloveroprosentiksi 7,61.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 15.11.2022
19/02.00/2022

Päätös

Liite

1 Tulovero- ja kiinteistöveroprosentit

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 195

31.10.2022
15.11.2022

30**Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2023**

Kunnanhallitus 31.10.2022 § 195

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Verot kattaa sekä maapohjan, että sillä olevat rakennukset. Kiinteistöverolajit ovat suhteellisen kattavasti kiinteistöveron piirissä. Tärkein poikkeus on maatalousmaa ja metsät, jotka jäävät veron ulkopuolelle. Muita veron ulkopuolelle jääviä kiinteistöjä ovat mm. yleiset vedet, yleiset tiet, rautatiealueet, kadut, katuaukiot, torit, hautausmaat ja eräät puolustusvoimien alueet.

Myös valtio ja seurakunnat ovat verovelvollisia, samoin kunta oman alueensa ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen osalta toiselle kunnalle. Verovelvollinen on omistaja ja omistajan veroinen haltija, joka omistaa tai hallitsee kiinteistöä kalenterivuoden alussa.

Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta. Valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain. Veroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Valtuusto voi määrätä erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00.

Valtuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00. Polvijärvellä on yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentiksi vuodelle 2022 vahvistettu 0,00 %.

Jos valtuusto määrää yleishyödyllisille yhteisöille oman veroprosentin, Verohallinnon tehtävänä on tutkia, mitkä yhteisöt ja näiden omistamat kiinteistöt ovat pykälän ehdot täyttäviä. Kunta ei voi itse nimetä yhteisöjä ja kiinteistöjä, joihin yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosenttia sovelletaan.

Veroprosenttia sovelletaan kaikkiin kunnassa oleviin yleishyödyllisiin yhteisöihin. Prosenttia sovelletaan edellä mainittujen yhteisöjen omistamiin kaikkiin sellaisiin kiinteistöihin, joilla oleva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä.

Tuloverolain 22 §:n mukaan. "Yhteisö on yleishyödyllinen, jos

- 1) se toimii yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi aineellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteiskunnallisessa mielessä;

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 195

31.10.2022

15.11.2022

- 2) sen toiminta ei kohdistu vain rajoitettuihin henkilöpiireihin;
- 3) se ei tuota toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista suurempana palkkana tai muuna hyvityksenä”.

Pykälän mukaan yleishyödyllisenä yhteisönä voidaan pitää muun muassa maatalouskeskusta, maatalous- ja maamiesseuraa, työväenyhdistystä, työmarkkinajärjestöä, nuoriso- tai urheiluseuraa, näihin rinnastettavaa vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvaa harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävää yhdistystä, puoluerasteriin merkittyä puoluetta sekä sen jäsen-, paikallis-, rinnakkais- tai apuyhdistystä, niin myös muuta yhteisöä, jonka tarkoituksena on valtiollisiin asioihin vaikuttaminen tai sosiaalisen toiminnan harjoittaminen taikka tieteen tai taiteen tukeminen.

Verohallinto rinnastanee yleishyödylliseen yhteisöön seurakunnan ja uskonnollisen yhdyskunnan.

Vuonna 2023 kannettava kiinteistövero pohjautuu kiinteistöjen verotusarvoihin vuodelta 2022.

Vuoden 2023 mukaiset kiinteistöveroprosenttien ala- ja ylärajat ovat:

	Veroprosentti		
	Polvijärvellä	2023	
	<u>v. 2022</u>	<u>Alaraja</u>	<u>Yläraja</u>
Yleinen kiinteistövero-%	0,93	0,93	2,00
Vakituisten asuinrakennusten %	0,50	0,41	1,00
Muiden asuinrakennusten %	1,00	0,93	2,00

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuoden 2022 kiinteistöveroprosenteista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Polvijärven kunnan kiinteistöveroprosentit pidetään vuonna 2023 ennallaan:

1. Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
ennakoitu tuotto 300 000 euroa/vuosi
2. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,50 %
ennakoitu tuotto 410 000 euroa/vuosi
3. Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,00 %
ennakoitu tuotto 190 000 euroa/vuosi

Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentiksi vahvistetaan 0,00 %. Rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä kiinteistöveroprosenttia.

Kiinteistöveron arvioitu tuotto on yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 15.11.2022
19/02.00/2022

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 195

31.10.2022
15.11.2022

Päätös

Liite

2 Tulovero- ja kiinteistöveroprosentit

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 185

10.10.2022
15.11.2022

31**Talousraportti ajalta 1.1. - 31.8.2022**

Kunnanhallitus 10.10.2022 § 185

Hallintosäännön 22 §:n mukaan kunnan toimintaa ja taloutta seurataan säännöllisesti. Toiminnan ja talouden seurannasta ja raportoinnista määrätään talousarviokirjassa ja kunnanhallituksen antamissa ohjeissa. Kunnanhallitus on 23.05.2022 § 114 päättänyt, että toimialojen talousraportointi tapahtuu jatkossa 30.4., 31.8. sekä 31.12. (tilinpäätös) tilanteista. Ensimmäinen uusittu raportointi laaditaan 31.8.2022 tilanteesta.

Liitteenä on toimialojen raporttien pohjalta valmisteltu talousarvion toteutumisasiaportti ajalta 1.1.-31.8.2022.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä talousraportin tietoonsa saatetuksi ja antaa sen tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan käyttöön sekä saattaa raportin tiedoksi valtuustolle.

Kunnanhallitus toteaa kantanaan, että toimialojen mahdolliset määrärahaylitykset tulee kattaa toimialalle kuuluvan tulosalueen sisältä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 15.11.2022
19/02.00/2022

Päätös

Liite

- 3 Talousarvion toteutumisasiaportti 1.1.-31.8.2022
- 4 Verotilitykset 8_2022

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 174

26.09.2022
15.11.2022

32

V. 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet

Kunnanhallitus 26.09.2022 § 174

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talousarvion ja taloussuunnitelman aikataulu on seuraava:

- Talousarvion laadintaohjeet kunnanhallituksessa 26.9.2022
- Toimialojen talousarvioesitykset 4.11.2022 mennessä
- Kunnanhallituksen talousarviokokous 21.11.2022 ja tarvittaessa 7.12.2022
- Valtuuston kokous 13.12.2022

Talousarvion laadintaohjeet ovat liitteenä.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että toimialojen tulee laatia talousarvioesityksensä 4.11.2022 mennessä.

Kunnanhallitus päättää saattaa laadintaohjeet tiedoksi valtuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 15.11.2022
123/02.02.00/2022

Päätös

Liite

- 5 Talousarvion laadintaohjeet 2023
- 6 Tulosalueraamit 2023
- 7 Henkilöstömenojen laskentaohje 2023 (001)
- 8 Tulovero- ja kiinteistöveroprosentit

Tarkastuslautakunta § 45
Valtuusto

24.10.2022
15.11.2022

33

Vastuullisen tilintarkastajan vaihdos

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 45

Kuntalain 14 §:n mukaisesti kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää tilintarkastajien valitsemisesta. Edelleen kuntalain 122 §:n mukaisesti valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla.

Polvijärven kunnanvaltuusto on valinnut KPMG Oy Ab:n Polvijärven kunnan tilintarkastusyhteisöksi tilikausille 2021–2024. KPMG Oy Ab:n nimeämänä vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT Kaisa Lappalainen. KPMG Oy Ab:n on ilmoittanut, että kunnan vastuunalainen tilintarkastaja vaihtuu ja vastuunalaisena tilintarkastajana 7.9.2022 lukien toimii JHT Aki Saari.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää:

1. Hyväksyä vastuulliseksi tilintarkastajaksi 7.9.2022 lukien JHT Aki Saaren
2. lähettää muutoksen tiedoksi Polvijärven kunnanvaltuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 15.11.2022
10/00.02.02/2022

Päätös

Valtuusto

15.11.2022

34

Muut asiat

Valtuusto 15.11.2022

Päätös