



ARVIOINTIKERTOMUS 2017



1. TARKASTUSLAUTAKUNTA	3
1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano	3
1.2. Tarkastuslautakunnan tehtävät.....	3
1.3. Sidonnaisuudet.....	4
2. YLEISHALLINTO	5
2.1. Työllisyydenhoito	5
2.2. Maataloustoimi	6
2.3. Tarkastuslautakunnan arvio	7
3. TALOUSHALLINTO	7
3.1. Tarkastuslautakunnan arvio	7
4. ELINKEINOTOIMI	8
4.1. Tarkastuslautakunnan arvio	8
5. RAKENNUSVALVONTA	8
5.1. Tarkastuslautakunnan arvio	9
6. SIVISTYSTOIMI	9
6.1. Vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut.....	10
6.2. Osaava ja sitoutunut henkilöstö.....	10
6.3. Verkostojen vahvistaminen	11
6.4. Tarkastuslautakunnan arvio	11
7. TEKNISET PALVELUT	12
7.1. Kiinteistötoimi	12
7.2. Liikuntapaikat.....	13
7.3. Alueiden kunnossapito, siivous, tiet ja venevalkamat	13
7.4. Vesihuoltolaitos ja viemärlaitos.....	13
7.5. Kaukolämpölaitos.....	14
7.6. Tarkastuslautakunnan arvio	14
8. KUNTAKONSERNI	15
8.1. Polvijärven yrityspalvelu Oy	16
8.2. Kiinteistö Oy Polvijärven Vuokratalot.....	16
8.3. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystoimien kuntayhtymä (SiunSote).....	17
8.4. Tarkastuslautakunnan arvio	17
9. LOPPUSANAT	18
10. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS POLVIJÄRVEN KUNNANVALTUUSTOLLE	19



1. TARKASTUSLAUTAKUNTA

1.1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO

Kunnanvaltuuston kuntalain 121 §:n ja kunnan tarkastussäännön 2 § mukaisesti valitsemina tarkastuslautakunnan jäseninä ja varajäseninä 1.1.2017 – 31.5.2017 ovat toimineet seuraavat henkilöt:

Varsinainen jäsen

Arto Sutinen, puheenjohtaja

Voitto Voutilainen, varapuheenjohtaja

Airi Pietarinen, sihteeri

Toivo Pehkonen

Pirjo Hirvonen

Henkilökohtainen varajäsen

Jorma Tanskanen

Liisa Tanskanen

Eini Turpeinen

Timo Leppänen

Leena Kettunen

Polvijärven kunnan hallintosäännön 10 § mukaan (voimaan 1.6.2017) tarkastuslautakunnassa on viisi (5) jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Valtuusto valitsi yksimielisesti 19.6.2017 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet.

Varsinainen jäsen

Urpo Leminen, puheenjohtaja

Henna Hyvärinen, varapuheenjohtaja, sihteeri

Rauno Homanen

Jaana Jylhä-Ollila

Kari Lamberg

Henkilökohtainen varajäsen

Raimo Reijonen

Lahja Ryyänen

Simo Leppänen

Päivi Tanskanen

Matti Nuutinen

Henna Hyvärisen ollessa estynyt, sihteerinä on toiminut Jaana Jylhä-Ollila.

1.2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄT

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Lisäksi lautakunnan arviointitehtäviin kuuluu muun muassa kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittaminen. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja



talouden tarkastusta koskevat asiat kuten tilintarkastajan valinta ja sen valmistelu sekä tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksen vuosittainen käsittely valtuustossa. Tarkastuslautakunta tekee esityksen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.

Valtuuston valitsemana tilintarkastusyhteisönä on toiminut JHTT-yhteisö TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy. Vastuullinen tilintarkastaja on JHT, HT Timo Nuutinen. Vastuullisen tilintarkastajan varahenkilö on JHT, KHT Marko Paasovaara.

Kunnanhallitus ei ole käsitellyt vuoden 2016 arviointikertomusta eikä ole antanut valtuustolle kuntalain 121 §:n mukaista lausuntoa arviointikertomuksessa esitetyistä huomioista.

1.3. SIDONNAISUUDET

Kuntalain (10.4.2015/410) 84 §:n (voimaan 1.6.2017) 2 momentissa tarkoitettujen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksistaan, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Tarkastuslautakunnan tehtäväksi on kuntalain 121 §:ssä määrätty valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työssä ja tarkistettu viimeksi 22.5.2018 lautakunnan kokouksessa ja kirjattu pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta käsitteli sidonnaisuusilmoituksia 3.10.2017 kokouksessaan, jossa päätettiin pyytää asianomaisia henkilöitä tekemään puuttuvat ilmoitukset 18.10.2017 mennessä. Lautakunta käsitteli sidonnaisuusilmoitukset 28.11.2017. Ilmoituksissa ei ollut huomautettavaa. Sidonnaisuusilmoitukset saatettiin tiedoksi valtuustolle 12.12.2017.



2. YLEISHALLINTO

Yleishallinnon arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, henkilöstötilinpäätöstä vuodelta 2017, kunnanhallituksen kokouspöytäkirjoja 2017, kunnanvaltuuston kokouspöytäkirjoja 2017, viranhaltijapäätöksiä 2017, maaseutulautakunnan kokouspöytäkirja 18.9.2017 sekä kuulemisia 3.10.2017 ja 10.4.2018 talous- ja hallintojohtaja Heikki Hallikainen, 28.11.2018 kunnanjohtaja Jari Tuononen, 9.1.2018 ja 8.5.2018 tilintarkastaja Timo Nuutinen, 6.2.2018 työllisyyskoordinaattori Anne Purmonen ja 10.4.2018 maaseutuasiamies Teuvo Mutanen. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös keskustelleet kuntalaisten kanssa.

Polvijärven vs. kunnanjohtajana toimi 1.1.2017 – 30.4.2017 Pekka Kuosmanen ja 1.5.2017 alkaen Jari Tuononen. Kaikki johtavat viranhaltijat vaihtuivat vuoden aikana. Uusi kuntalaki, kunnan uusi hallintosääntö ja uusi organisaatio tulivat voimaan 1.6.2017. Valtuuston toimikausi vaihtui 1.6.2017. Uusi valtuusto aloitti edellisvuosia pienempänä 21-jäsenisenä. Vuodelle 2017 asetetut strategiset tavoitteet olivat tasapainoinen talous, uudistuva- ja yhteistyöhakuinen organisaatio ja digitalisaatio. Talousarviossa oli kuntastrategiasta johdetut yleishallinnon vuositavoitteet 1. Asioiden huolellinen valmistelu päättäjille kehittämishenkisesti 2. Kustannustehokkuuden vaaliminen kehittämishenkisesti ja 3. säästeliäs kulutustapa. Marraskuussa aloitti palvelusihteeri Anni Lampinen, jonka toimenkuvaan kuuluu muun muassa kunnan viestintä.

2.1. TYÖLLISYYDENHOITO

Kunnan työllisyyden hoidon kokonaisuuteen kuuluvat puutyöpaja ja kädentaitopaja Breikki. Organisaatiomuutoksessa perustettiin työllisyyskoordinaattorin toimi. Työllisyyskoordinaattori aloitti 1.8.2017. Työllisyyskoordinaattori toimii myös pajojen esimiehenä, yksilövalmentajana, ohjaamotoiminnassa sekä kunnan palkkatukityön ja nuorten kesätöiden organisoinnissa. Kunnassa on tehty tavoitteellinen työllisyydenhoitosuunnitelma. Parantunut työllisyystilanne on pienentänyt kunnan työmarkkinatuen kuntaosuuden menoja. Kunta on järjestänyt tai välittänyt aiempien vuosien tapaan kesätöitä nuorille (vuonna 2017 vuosina 1998 – 2001 syntyneet). Palkkatuella on toimintavuonna työllistynyt 21 henkilöä, joka on vuoteen 2016 verrattuna lähes kaksinkertainen määrä.



Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan työllisyydenhoito on edennyt myönteiseen suuntaan kunnassa. Lautakunta toivoo mietittävän työllisyyskoordinaattorin toimenkuvan tarkentamista ja tarkasteltavan erityisesti onko syytä panostaa ajankäytöllisesti työllisyydenhoitoon ja mahdollisuutta palkata avustava työntekijä perustoimistotöihin esimerkiksi palkkatuella.

Tarkastuslautakunta toivoo kunnan kiinnittävän huomiota nuorten kesätyön palkan suuruuteen ja nostavan sitä nykyistä palkkakehitystä vastaavalle tasolle.

2.2. MAATALOUSTOIMI

Polvijärvi kuuluu maaseutupalvelujen yhteistoiminta-alueeseen. Yhteistoimintakuntien isäntäkuntana toimii Liperi. Joensuun seudun maaseutupalveluiden yhteistoimintasopimuksen mukaisesti, kukin sopijakunta valitsee yhden varsinaisen jäsenen ja hänelle varajäsenen; yhteensä 7 varsinaista jäsentä, joilla kullakin henkilökohtainen varajäsen. Polvijärven toimipisteessä työskentelee maaseutuasiamies Teuvo Mutanen (työajankäyttö Polvijärvi 65 %, Outokumpu 35 %) ja toimistosihiteeri (työajan käyttö Polvijärvi 80 %, Outokumpu 20%). Maaseutuasiamies on nimetty Polvijärven kunnan Leader-toiminnan yhteyshenkilöksi. Hanketoiminta maatalouden osalta on ollut laajaa ja merkittävä määrä polvijärveläisiä maatalousyrittäjiä osallistui hankkeisiin. Polvijärven kunnan alueella maatalousloimituksen järjestää Liperin kunta. Maatalouden liittämiselinkeinot ovat Polvijärvellä yleisiä. Polvijärvellä maidon ja lihan osuus rahavirrasta on noin 85 %, kun se valtakunnallisesti on noin 75 %. Pinta-alatukihakemuksen jätti 185 viljelijää, sähköisten tukihakemusten osuus oli 94 % tuenhakijoista. Maitotiloja oli toimintavuoden lopussa 38.

Urpo Leminen ei osallistunut maataloustoimen arviointiin.

Tarkastuslautakunta kiittää maaseutuasiamiestä erinomaisesti hoidetusta työstä. Tukimaksutukset toteutuivat määritellyssä aikataulussa ja olivat maksettu vuoden loppuun mennessä. Ajallaan maksetuilla tuilla on ratkaiseva merkitys maatalousyrittäjien toiminnalle. Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan osallistuminen Joensuun seudun Leader-ohjelman toteuttamiseen on ollut tärkeää maaseudun elinvoimaisuuden kannalta.

Tarkastuslautakunta esittää huolensa maitotilallisten määrän laskusta ja toivoo, että kunta miettii keinoja edesauttaa maitotilojen kehittymistä kunnassamme.



Tarkastuslautakunnan saamien tietojen mukaan polvijärveläisten maatalousyrittäjien lomituspalvelujen saatavuudessa on ollut puutteita. Lautakunta toivoo tilanteeseen parannusta.

2.3. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Tarkastuslautakunnan mielestä yleishallinto on suoriutunut tehtävistään hyvin ja kehitys on positiivinen. Tarkastuslautakunta toivoo, että hallintokunnan alaisiin toimiin panostetaan ja kiinnitetään huomiota henkilöstön jaksamiseen. Palvelusihteerin vaikutusta vuoden 2017 ulkoiseen ja sisäiseen viestintään ei voida vielä arvioida. Viestinnässä on ollut toimintavuonna puutteita ja palvelusihteerin palkkauksen myötä asian toivotaan korjaantuvan.

3. TALOUSHALLINTO

Taloushallinnon arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, henkilöstötilinpäätöstä vuodelta 2017, kunnanhallituksen kokouspöytäkirjoja 2017, kunnanvaltuuston kokouspöytäkirjoja 2017, viranhaltijapäätöksiä 2017, sekä kuulemisia 3.10.2017 ja 10.4.2018 talous- ja hallintojohtaja Heikki Hallikainen sekä 9.1.2018 ja 8.5.2018 tilintarkastaja Timo Nuutinen. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös keskustelleet henkilökunnan kanssa.

Taloushallinnon tulosalueella toimii kirjanpito, henkilöstöhallinto ja keskuskeittiön ateriapalvelut. Taloushallinto on vuositavoitteissaan merkinnyt 1. osaava ja sitoutunut henkilöstö, 2. johdonmukainen ja yhdenvertainen henkilöstöpolitiikka ja 3. verkostojen vahvistaminen. Toimintavuoden aikana on otettu käyttöön useita uusia tietokoneohjelmia.

3.1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Kunnan organisaatiomuutos on koskenut henkilökuntaa monella eri tasolla. Kireällä aikataululla käyttöönotetut useat uudet tietokoneohjelmat ja sovellukset ovat vaatineet henkilökunnalta venymistä ja positiivista asennetta. Kuulemisten perusteella kaikkiin tavoitteisiin on päästy. Viestintä henkilöstön suuntaan on parantunut huomattavasti edellisiin vuosiin verrattuna. Tarkastuslautakunnan mielestä taloushallinto on suoriutunut tehtävistään hyvin monesta muutoksesta huolimatta.



4. ELINKEINOTOIMI

Elinkeinotoimen arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, henkilöstötilinpäätöstä vuodelta 2017, kunnanhallituksen kokouspöytäkirjoja 2017, kunnanvaltuuston kokouspöytäkirjoja 2017, viranhaltijapäätöksiä 2017 sekä kuulemiset 28.11.2018 kunnanjohtaja Jari Tuononen ja 10.4.2018 maaseutuasiames Teuvo Mutanen. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös keskustelleet yrittäjien ja yhdistysten edustajien kanssa.

Elinkeinotoimeen kuuluu oleellisena osana kunnan elinvoimaisuuden edistäminen. Kunnassa toimivien yritysten ja yhdistysten toimintaedellytysten turvaaminen ja parantaminen edistää yleistä hyvinvointia ja elinvoimaa. Toimintavuonna perustettiin Polvijärvelle 19 uutta yritystä, lakanneita yrityksiä oli 5. Polvijärven suurimmat työllistäjät ovat Boliden Kylylahti Oy, Ecolam Oy ja Polvijärven kunta. Polvijärven elinkeinorakenne painottuu palveluihin. Suurin osa työllisestä työvoimasta työskentelee palvelualalla (53,7%), toisena merkittävänä alana on alkutuotanto (22,5%) ja kolmantena jalostus (21,9%). Yritystoimintaan ja maatalouden kehittämiseen on elinkeinojen kehittämismäärärahaa. Polvijärvi tunnetaan yrittäjämönteisenä kuntana. Yritysneuvonnasta on vastannut Josek Oy.

4.1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Tarkastuslautakunnan mielestä elinkeinotoimi on suoriutunut tehtävästään hyvin. Elinkeinotoimi toimii yhteistyössä myös kunnan kaikkien hallintokuntien ja luottamushenkilöorganisaatioiden kanssa. Yhteistyön sujuvuuden ja avoimuuden kannalta tarkastuslautakunta toivoo aktiivisempaa tiedottamista eri avustus- ja toimintamuodoista. Tarkastuslautakunta toivoo myös Josek Oy:n toiminnalta lisää aktiivisuutta erityisesti aloittavien ja aloittamista harkitsevien mikro- ja yksinyrittäjien suhteen.

5. RAKENNUSVALVONTA

Rakennusvalvonnan arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, teknisen lautakunnan lupajaoston kokouspöytäkirjoja, rakennus- ja ympäristönsuojelulautakunnan pöytäkirjaa ja kuuleminen 3.10.2017 vs tekninen johtaja Ari Soikkeli.



Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimikausi päättyi 30.6.2017 ja lupajaoston toimikausi alkoi 1.6.2017. Ympäristönsuojelu on ollut kaksi vuotta rakennusvalvonnan alaisuudessa. Ympäristönsuojelupalvelut ostetaan Outokummun kaupungilta sopimuksen mukaan. Polvijärven kunnan käytössä ympäristönsuojelupalveluissa on laskennallisesti 0,5 henkilötyövuotta. Rakennusrekisterin ylläpito siirtyi rakennusvalvonnan ylläpidettäväksi 1.9.2017. Myös yksityistieasioiden hoito kuuluu rakennusvalvonnalle.

5.1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Rakennusvalvonnan henkilöstön vastuulla on monipuolinen tehtäväkenttä. Henkilöstö on ollut ylityöllistetty, jonka vuoksi tehtäviä on jouduttu priorisoimaan. Tarkastuslautakunnan mielestä rakennusvalvonta on olosuhteisiin nähden suoritunut tehtävistään hyvin. Lautakunta pitää hyvänä, että kiireestä huolimatta rakennuslupahakemusten käsittelyajan kolmen viikon tavoitteeseen on päästy.

Asemakaava-alueen siisteystarkastus on tehty viimeksi vuonna 2015. Tarkastuslautakunnan mielestä siisteystarkastus on suoritettava mahdollisimman pian ja tehtävä tarkastuksessa havaittaville epäkohdille toimenpiteet. Polvijärven kunnan asemakaava-alueen yleinen siisteys, turvallisuus ja viihtyvyys kuuluu lautakunnan mielestä tärkeänä osana kunnan perustehtäviin. Kunnan tehtävänä on kuntalain 1 §:n mukaan edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa.

6. SIVISTYSTOIMI

Sivistystoimen arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä ja henkilöstötilinpäätöstä vuodelta 2017, sivistyslautakunnan kokouspöytäkirjoja sekä kuulemisia 3.10.2017 sivistysjohtaja Mirka Nisula, 28.11.2017 Sotkuman koulun johtaja Rauni Mutanen, 28.11.2017 Sotkuman päiväkodin vastaava lastentarhanopettaja Sirpa-Maarit Romu, 28.11.2017 vastaava lastentarhanopettaja Mika Puustinen ja 10.4.2018 yläasteen ja lukion rehtori Katja Kajava-Huhta. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös kuulleet kuntalaisten mielipiteitä.



Sivistysjohtaja Mirka Nisulalle on myönnetty virkavapaata 28.11.2017 alkaen. Sivistysjohtajan tehtävät on jaettu virkavapaan aikana siten, että yläasteen ja lukion rehtori Katja Kaja-Huhta hoitaa virkavapaan aikana oman virkansa ohessa sivistysjohtajan tehtävät lukuun ottamatta sivistysjohtajan virkaan sisältyviä varhaiskasvatukseen ja hyvinvointityön koordinointiin liittyviä tehtäviä. Varhaiskasvatusvastaavana on toiminut vastaava lastentarhanopettaja Mika Puustinen 2.10.2017 alkaen.

Sivistysosaston kuntastrategian vuosisuunnitelman mukaiset tavoitteet vuodelle 2017 ovat olleet 1. Vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut, 2. Osaava ja sitoutunut henkilöstö ja 3. Verkostojen vahvistaminen. Suhteessa Polvijärven kunnan yhteisten teemojen "uudistuva ja yhteistyöhakuinen organisaatio, digitalisaatio ja tasapainoinen talous" kanssa sivistystoimen tavoitteet ovat yhteneväisiä.

6.1. VAIKUTTAVAT JA KUSTANNUSTEHOKKAAT PALVELUT

Tilinpäätöksestä ilmenee, että taloudelliset tavoitteet on saavutettu vapaa-aika- ja nuorisotoimea lukuun ottamatta. Vapaa-aika- ja nuorisotoimen budjetti ylittyi 29 878 eurolla. Kokonaisuudessaan sivistystoimen nettomenot alittuivat 211 594 eurolla.

Vaikuttavien ja kustannustehokkaiden palvelujen talousarvioon kirjatut toimenpiteet ovat toteutuneet.

Tarkastuslautakunta huomauttaa puutteellisesta selvityksestä vapaa-aika- ja nuorisotoimen budjetin ylitykseen.

Tarkastuslautakunta on jo 2016 arviointikertomuksessaan huomauttanut, että lasten läsnäolo päivien määrät päiväkodeittain, ryhmäperhepäiväkodeittain ja perhepäivähoidossa olevien lasten läsnäolopäivät ja päiväkotien täyttöasteet tulee ilmetä tilinpäätöksessä. Edellä mainitut puuttuvat myös 2017 tilinpäätöksestä.

6.2. OSAAVA JA SITOUTUNUT HENKILÖSTÖ

Talousarvioon 2017 on kirjattu osaavan ja sitoutuneen henkilöstön kohdalla tavoitteeksi tiedonkäsittelyn kehittäminen ja dokumentointi. Toimenpiteissä on määritelty selkeästi, kuinka se tehdään. Tilinpäätöksen hallintokuntien toimintakertomuksissa ei selviä onko



tavoitteisiin päästy. Henkilöstötilinpäätöksestä 2017 käy ilmi, että sivistystoimen palkatun henkilöstön määrä oli yhteensä 111 henkilöä, joista määräaikaisissa työsuhteissa oli 25. Prosentuaalisesti tämä on 22,5 %. Palkkatukityöntekijöitä oli 9. Positiivinen kehitys on ollut sairauslomapäivien määrä per henkilö väheneminen huolimatta tapaturmasta johtuvien poissaolopäivien huomattavasta kasvusta.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että on kiinnitettävä huomiota talousarvioon kirjattujen tavoitteiden toteutumisen dokumentointiin tilinpäätöksessä.

Tarkastuslautakunta toivoo mietittävän olisiko tarpeen tarkastella määräaikaisten työsuhteiden perusteita ja miettiä mahdollisuutta työsuhteiden vakinaistamiseen.

6.3. VERKOSTOJEN VAHVISTAMINEN

Vuoden 2017 talousarviossa on esitetty, että tilinpäätöksessä kerrotaan toimintavuoden aikana toteutuneista verkostopalavereista ja, että tarkentavina tietoina kerrotaan tapaamisten määrät vuositasolla sekä esitellään sovittuja toimenpiteitä sekä niiden vaikuttavuutta.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että tietoja ei ole dokumentoitu tilinpäätökseen.

Sivistystoimen muutokset toiminnassa ovat olleet toimintavuonna merkittäviä. Johdon töiden jakaminen oman toimen ohessa hoidettavaksi on ollut kuormittavaa. Kunnan organisaatiomuutoksen aiheuttama "sisäänajo" on muuttanut käytänteitä ja vaatii aikaa toimiakseen sujuvasti. Myös Polvijärven työpajojen hallinnollinen siirtyminen pois vapaa-aika- ja nuorisotoimelta 1.6.2017 alkaen yleishallinnon alaisuuteen on muuttanut sivistystoimen kokonaistoimenkuvaa. Työpajojen kulut ovat olleet vuoden 2017 loppuun sivistystoimen budjetissa.

6.4. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Urpo Leminen ei osallistunut sivistystoimen arviointiin ajanjaksolta 1.1.2017 – 31.5.2017.

Kari Lamberg ei osallistunut sivistystoimen arviointiin ajanjaksolta 1.6.2017 – 31.12.2017.



Tarkastuslautakunnan mielestä sivistystoimi on suoriutunut vaikuttavien ja kustannustehokkaiden palvelujen osalta hyvin. Osaavan ja sitoutuneen henkilöstön sekä verkostojen vahvistamisen osalta dokumentointi on puutteellista mutta tarkastuslautakunnan kuulemisten perusteella näihin tavoitteisiin on kuitenkin päästy.

7. TEKNISET PALVELUT

Teknisten palvelujen arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, henkilöstötilinpäätöstä vuodelta 2017, kunnanhallituksen kokouspöytäkirjoja 2017, kunnanvaltuuston kokouspöytäkirjoja 2017, viranhaltijapäätöksiä 2017, teknisen lautakunnan kokouspöytäkirjoja 2017 sekä kuuleminen 9.1.2018 vs tekninen johtaja Ari Soikkeli. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös keskustelleet kuntalaisten ja henkilökunnan kanssa.

Polvijärven kunnan tekniset palvelut ovat tehtävällisesti laaja kokonaisuus. Tehtäväkenttä koskettaa kaikkia kuntalaisia. Henkilöstön vajaus ja vaihdokset ovat kuormittaneet koko hallintokunnan työntekijöitä erityisesti toimistohenkilöstöä. Teknisen toimen tehtävänä on suunnitella, rakentaa ja ylläpitää kunnallista infrastruktuuria, jolla luodaan edellytyksiä kannattavalle ja hyvinvoivalle elinkeinoelämälle ja kuntalaisten toiminnalle sekä muiden kunnallisten palvelujen tuottamiselle.

7.1. KIINTEISTÖTOIMI

Kunnan suorassa omistuksessa on 160 asuntoa muiden kiinteistöjen lisäksi. Vuokra-asuntojen kuntokartoitus valmistui vuoden lopussa. Kaikkiaan kunnan kiinteistöjen kunto heikkenee ja korjausvelka kasvaa vuosittain.

Tarkastuslautakunnan mielestä tilanne on huolestuttava. Tulevan toimintavuoden investoinnit parantavat tilannetta mutta lautakunnan mielestä lisäpanostusta tarvitaan.



7.2. LIIKUNTAPAIKAT

Hiihtolajien hoidossa resurssit on suunnattu kirkonkylän latujen hoitoon. Taajama-alueiden ladut on hoidettu kyläyhdistyksien voimin, latujen hoitoon on myönnetty kunnan avustusta. Kuorevaaran ulkoilureitti kunnostettiin ja osin rakennettiin uudelleen Vetävä Polvijärvi -hankkeen avulla Jarkko Antikaisen ohjaamana. Urheilukentän hoitoon panostettiin toimintavuonna ja kentänhoidosta on vastannut työharjoittelija. Uudet lähiliikuntapaikat ovat osoittautuneet tarpeellisiksi ja käyttö on ollut runsasta. Taajama-alueiden uimarantoja ja venevalkamia on kunnostettu talkoovoimin, kirkonkylän uimarannan alueen hoito on ollut vähäistä. Vapaa-aikatalon kunto on aiheuttanut huomattavia ongelmia ja remonttia aikaistettiin määrärahasiirron avulla.

Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan liikuntapaikkoihin on kiinnitetty huomiota hyvin. Alueiden hoito ja liikuntapalvelujen saatavuus on positiivisessa kehityksessä. Alueiden hoidossa on kuitenkin edelleen korjattavaa ja yleiseen viihtyvyyteen on syytä kiinnittää huomiota.

7.3. ALUEIDEN KUNNOSSAPITO, SIIVOUS, TIET JA VENEVALKAMAT

Teiden kunnossapidossa tavoitteena oli säilyttää teiden nykyinen hoitotaso. Kaavateiden aurauksen hoiti sopimusurakoitsija. Puistojen ja yleisten alueiden nurmialueet ja siivous hoidettiin kunnan omana työnä.

Tarkastuslautakunnan mielestä yleisten alueiden kunnossapitoon ja viihtyvyyteen on kiinnitettävä huomiota enemmän sekä huolehtia riittävästä resurssoinnista henkilöstön määrään. Kunnan yleisilme on tärkeässä osassa kunnan vetovoimaisuudessa ja asukkaiden yleisessä viihtyvyydessä ja hyvinvoinnissa.

7.4. VESIHUOLTOLAITOS JA VIEMÄRILAITOS

Vesihuoltolaitoksen tehtävänä on huolehtia toiminta-alueellaan talousveden hankinnasta ja jakelusta sekä jäteveden poisjohtamisesta siirtoviemärin kautta jätevedenpuhdistamolle. Siirtoviemärin valvonta, hoito ja kunnossapito ostetaan Joensuun Vedeltä. Talousveden laadun valvonnan pääpaino on vesilaitoksen omassa käyttötarkkailussa. Talousvesi on



täyttänyt kaikki laatuvaatimukset toimintavuonna. Vesilaitos on kunnan teknisen lautakunnan alainen yksikkö. Vesilaitoksen valvontatutkimusohjelma on päivitetty sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen 1352/2015 mukaisesti toimintavuonna.

Kirkonkylän ja Sotkuman jätevedet johdetaan siirtoviemäriä pitkin Joensuun veden Kujan salon jätevedenpuhdistamolle. Sako- ja umpikaivolietettä vastaanotetaan entisen jätevedenpuhdistamon yhteyteen rakennetulla vastaanottoasemalla. Vesihuoltolaitoksen kirjanpito on eriytetty ja kunnan tulee vahvistaa vesihuoltolaitokselle erikseen talousarviot vesilaitoksen ja viemärlaitoksen osalta.

Tarkastuslautakunnan mielestä vesihuoltolaitos ja viemärlaitos ovat suoriutuneet tehtävästään hyvin. Vesijohtoverkostossa olleisiin putkivaurioihin on lautakunnan mielestä syytä suhtautua vakavasti ja varautua tulevassa talousarviossa putkiston laajamittaiseen kunnan arviointiin ja tarvittaviin muutos- ja korjaustöihin.

7.5. KAUKOLÄMPÖLAITOS

Kaukolämpölaitos tuottaa lämpöä hakepoltoaineella ja öljyä käytettiin vain kulutushuippujen ja huoltoseisokin aikana. Haketoimituksesta vastaa MJ-Forest Outokummusta.

Tarkastuslautakunnan mielestä kaukolämpölaitos on suoriutunut tehtävästään hyvin. Lautakunta toivoo, että suunniteltu uuden lämpökattilan hankinta toteutuu, koska odotusarvona on, että uuden kattilan käyttöönotto lisää toiminnan kustannustehokkuutta ja turvallisuutta. Lautakunnan tietoon on tullut, että kaukolämpöverkoston kunto- ja korjaustarve on syytä kartoittaa. Lautakunta toivoo, että kartoitus tehdään mahdollisimman pian. Tarkastuslautakunta huomauttaa, että kuntalain 126 § edellyttää energiatuotannon yhtiöittämistä.

7.6. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Tarkastuslautakunnan mielestä tekniset palvelut ovat suoriutuneet olosuhteisiin nähden tehtävistään ja taloudellista tavoitteistaan hyvin. Tarkastuslautakunta esittää huolensa henkilöstön jaksamisesta. Tulevan toimintavuoden suuri investointien määrä lisää henkilöstön työmäärää huomattavasti. Lautakunnan mielestä teknisten palvelujen osalta olisi



ehdottomasti syytä kiinnittää huomiota riittävään henkilöstöresurssointiin ja taloudellisiin panostuksiin kunnan toimintojen ylläpitämiseksi ja parantamiseksi.

8. KUNTAKONSERNI

Kuntakonserni arvioinnin pohjana on käytetty vuoden 2017 talousarviota, vuoden 2017 tilinpäätöstä, SiunSoten neuvottelukunnan kokouspöytäkirjoja 2017, SiunSoten yhtymävaltuuston kokouspöytäkirjoja 2017, SiunSoten yhtymähallituksen kokouspöytäkirjoja 2017 sekä kuulemiset 28.11.2018 kunnanjohtaja Jari Tuononen, 9.1.2018 hallituksen puheenjohtaja, Polvijärven Yrityspalvelut Oy:n toimitusjohtaja Asko Mustonen, 9.1.2018 vs tekninen johtaja, Kiinteistö Oy Polvijärven vuokratilat toimitusjohtaja Ari Soikkeli, 9.1.2018 tilintarkastaja Timo Nuutinen. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat myös keskustelleet vuokratilojen asukkaiden sekä SiunSoten palvelujen käyttäjien ja henkilökunnan kanssa.

Urpo Leminen ja Jaana Jylhä-Ollila eivät osallistuneet Kiinteistö Oy Polvijärven vuokratilat arviointiin.

Henna Hyvärinen ja Kari Lamberg eivät osallistuneet Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän SiunSoten arviointiin.

As Oy Polvijärven Jääskelänpihan, Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän nykyisin Rive-ria ja Maakuntaliiton arviointia ei tehty erikseen.

Kunnan konserniohjeella luodaan puitteet omistajaohjaukselle kunnan tavoitteiden mukaisesti. Konserniohjeen tavoitteena on tehostaa kuntakonsernin johtamisen edellytyksiä siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhteinäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen. Ohjeessa määritellään, että tarkastuslautakunnalla on oikeus pyytää ja saada tytäryhtiöltä tietoja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen ja kuntakonsernin tuloksellisuuden arviointia varten. Tarkastuslautakunta voi kutsua tytäryhtiön toimielimen jäsenen tai sen palveluksessa olevan henkilön kuultavaksi lautakunnan kokoukseen. Tarkastuslautakunnan jäsen ei saa paljastaa haltuunsa saamaa salassa pidettävää tietoa sivulliselle.

Polvijärven kuntakonserniin kuuluvat Polvijärven kunta ja kunnan kokonaan omistamat tytäryhtiöt Polvijärven yrityspalvelu Oy ja Kiinteistö Oy Polvijärven Vuokratilat, osakkuusyhteisö As Oy Polvijärven Jääskelänpiha sekä kunta on jäsen kuntayhtymissä Pohjois-



Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä (SiunSote), Pohjois-Karjalan koulutus-kuntayhtymä nykyisin Riveria ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitto.

8.1. POLVIJÄRVEN YRITYSPALVELU OY

Yhtiön pääasiallisena tehtävänä on omistamiensa teollisuustilojen vuokraus ja yritystoimin-nan edistäminen Polvijärvellä. Teollisuustilat sijaitsevat kirkonkylällä ja Sotkumassa. Tytär-yhtiöllä ei ole omaa palkattua henkilökuntaa vaan tehtävät hoidetaan kunnan henkilöstön toimesta oman toimen ohella. Toimitusjohtajana tehtävää on hoitanut toimintavuonna kun-nanhallituksen puheenjohtaja Asko Mustonen.

Tarkastuslautakunnan mielestä Polvijärven yrityspalvelu Oy on toimialaansa kuuluvien teh-tävien hoidossa toteuttanut kuntastrategian ja valtuuston asettamia tavoitteita ja päämää-riä hyvin.

8.2. KIINTEISTÖ OY POLVIJÄRVEN VUOKRATALOT

Yhtiön tarkoituksena on osoittaa vuokralaisille tarkoituksenmukaisia ja kohtuuhintaisia asuntoja. Kuntokartoitus asuntojen kunnosta on valmistunut toimintavuoden lopussa. Ty-täryhtiöllä ei ole omaa palkattua henkilökuntaa vaan tehtävät hoidetaan kunnan henkilös-tön toimesta oman toimen ohella. Tytäryhtiön taloudellinen tilanne on ollut hyvin kunnan tiedossa. Yhtiön kiinteistöhoito siirtyi kunnan teknisten palvelujen hoidettavaksi vuoden alussa. Yhtiön toimitusjohtajana on ollut 1.1. – 26.10.2017 kunnanhallituksen puheenjoh-taja Asko Mustonen ja 27.10.2017 alkaen vs tekninen johtaja Ari Soikkeli.

Tarkastuslautakunnan mielestä kuntokartoituksen tulokset ovat selkeät. Asuntokanta on huonokuntoista ja on tarkoituksenmukaista purkaa useampi kiinteistö. Lautakunta toivoo, että asuntojen kunnostuksessa ja purkamisessa edetään ripeällä aikataululla taloudellisten mahdollisuuksien mukaan. Tarkastuslautakunta toivoo, että tutkitaan mahdollisuudet tar-jota asukkaille vaihtoehtoista asuntoa siten, että rivitalojen täyttöaste paranee ja tyhjilleen jäävistä kokonaisuuksista voidaan sulkea vesi ja lämpö.



8.3. POHJOIS-KARJALAN SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN KUNTAYHTYMÄ (SIUNSOTE)

Polvijärven kunnan sosiaali- ja terveystoimi siirtyi 1.1.2017 Siun Soten tehtäväksi. Sosiaali- ja terveyspalvelujen menot ovat noin 52 % kunnan kokonaismenoista. Yhtymähallituksessa ja yhtymävaltuustossa on kunnan edustajat. Siun Soten neuvottelukunta kokoontui ensimmäisen kerran vasta 10.10.2017. Kokouksessa määriteltiin neuvottelukunnan tehtävät.

Tarkastuslautakunnan mielestä Siun Sote on onnistunut tavoitteissaan. Terveyskeskus ja hammashoito on toiminut hyvin ja erityisryhmien asema on parantunut Siun Soten myötä. Kuntayhtymä on lautakunnan mielestä toiminut hyvin järjestäessään informointi- ja kuulemistapahtumia kuntalaisille ja hoitanut palveluistaan tiedottamisen hyvin. Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan olisi syytä varautua muutoksiin erityisesti vanhuspalvelujen ja erityisryhmien osalta osallistumalla vahvemmin omistajanohjaukseen Siun Sotessa. Lautakunta toivoo mietittävän, onko neuvottelukunta riittävä kunnan valvonnaksi. Tarkastuslautakunta haluaa muistuttaa osallisuusneuvottelukuntaa asettamistaan tehtävistään ja toivoo tiedottamisen kulun paranevan kunnanhallituksen, kunnanvaltuuston ja kuntalaisten suuntaan.

8.4. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIO

Tarkastuslautakunnan mielestä kuntakonsernin toiminnanohjaus on tehty valtuuston hyväksymien konserniohjeiden mukaisesti. Kuntayhtymien osalta Polvijärven kunta on toteuttanut kuntayhtymien toiminta-ajatusta kunnan tarpeista ja lähtökohdista katsoen. Lautakunta toivoo, että kunta ottaa vahvemman roolin omistajanohjauksessa ja lisää tiedottamista konsernin yhtiöiden ja kuntayhtymien toiminnasta.



9. LOPPUSANAT

Kunnan Polvijärven kunnan tilinpäätös oli 17. peräkkäisen kerran ylijäämäinen. Toimintakate parani 0,5 miljoonaa euroa. Kaikki toimialat pysyivät talousarviossaan. Vuoden lopussa lainaa oli 238 €/asukas, joka on Suomen 7. pienin summa. Valtuuston asettamat strategiset tavoitteet tasapainoinen talous, yhteistyöhakuinen organisaatio ja digitalisaatio saavutettiin talouden osalta hyvin ja yhteistyöhakuisen organisaation ja digitalisaation osalta saavutettiin erinomainen pohja tulevaisuudelle.

Tarkastuslautakunta haluaa erityisesti kiittää kunnan virkamiehiä ja muuta henkilöstöä veinymisestä, joustamisesta ja jaksamisesta tänä muutoksen vuonna 2017. Polvijärven kunnan toiminta on toimintavuonna kehittynyt huomattavasti avoimempaan suuntaan, päätöksenteosta on tullut läpinäkyvämpää ja yhteisten asioiden hoidosta suunnitelmallisempaa ja tulevaisuussuuntautuneisempaa.

Vuosi 2017 oli kaikin tavoin raskas ja täynnä muutoksia. Kunnan ja kuntalaisten kannalta katsottuna vaikeudet ovat vahvistaneet ja tästä on hyvä jatkaa investointirikkaaseen tulevaisuuteen.



10. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS POLVIJÄRVEN KUNNANVALTUUSTOLLE

Tilinpäätös vuodelta 2017 on 523 724.54 euroa ylijäämäinen.

Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanvaltuusto myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2017 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.

Polvijärvellä 29.5.2018

Urpo Leminen
Puheenjohtaja

Henna Hyvärinen
Varapuheenjohtaja

Rauno Homanen

Jäsen

Jaana Jylhä-Ollila

Jäsen

Kari Lamberg

Jäsen

